



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДА ЧЕЛЯБИНСКА

Революции пл., 2, г. Челябинск, 454113, тел. 8(351)239-93-09, e-mail: ksp-chel@mail.ru

УТВЕРЖДЕН

Постановлением Коллегии Контрольно-
счетной палаты города Челябинска
от 30.03.2022 года №

**Заключение аудитора № 04-07/11
о результатах экспертно-аналитического мероприятия
«Экспертиза проекта муниципальной программы «Повышение уровня
и качества жизни населения Курчатовского района города Челябинска
на 2022-2024 годы»**

28 марта 2022 года

г. Челябинск

Заключение составлено аудитором Контрольно-счетной палаты города Челябинска (далее – КСП г. Челябинска, КСП) Абакумовой И. Л. по результатам экспертно-аналитического мероприятия в соответствии с планом работы КСП г. Челябинска на 2022 год, на основании пункта 7 части 2 статьи 9 Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьи 8 Положения о Контрольно-счетной палате города Челябинска, утвержденного решением Челябинской городской Думы от 27 сентября 2011 года № 27/13, Стандарта внешнего муниципального финансового контроля «Проведение экспертизы муниципальных программ (проектов муниципальных программ)», утвержденного постановлением Коллегии Контрольно-счетной палаты города Челябинска от 09.12.2021 № 02-12/68 и распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты города Челябинска от 09.12.2021 №161.

Объект экспертно-аналитического мероприятия: проект муниципальной программы «Повышение уровня и качества жизни населения Советского района города Челябинска» (далее – Программа).

Срок проведения экспертно-аналитического мероприятия: с 17.03.2022 по 28.03.2022.

В КСП г. Челябинска для проведения экспертизы Программы поступили следующие документы:

1. Проект постановления Администрации Советского района города Челябинска «О внесении изменений в постановление администрации Советского района города Челябинска от 21.04.2021 № 6 «Об утверждении муниципальной программы «Повышение уровня и качества жизни населения Советского района города Челябинска» (далее – проект постановления администрации Советского района).

2. Проект паспорта муниципальной программы «Повышение уровня и качества жизни населения Советского района города Челябинска» с приложением.

3. Копия листа согласования проекта муниципальной программы «Повышение уровня и качества жизни населения Советского района города Челябинска».

4. Пояснительная записка к проекту постановления Администрации Советского района города Челябинска «О внесении изменений в постановление администрации Советского района

города Челябинска от 21.04.2021 № 6 «Об утверждении муниципальной программы «Повышение уровня и качества жизни населения Советского района города Челябинска» с приложением 1.

Согласно пояснительной записке к проекту постановления администрации Советского района в связи с увеличением утвержденных бюджетных ассигнований на текущий год и уменьшением бюджетных ассигнований в плановом периоде вносятся следующие изменения:

1. в таблицу 1 «Перечень мероприятий Программы и показатели ее реализации» раздел 3 «Ожидаемые результаты реализации Программы с указанием целевых индикаторов и показателей» проекта постановления.

2. в таблицу 2 «Объем финансирования мероприятий Программы» раздела 6 «Описание социальных и экономических последствий реализации Программы, общая потребность в необходимых финансовых ресурсах» в части корректировки источников финансирования.

Согласно статье 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункту 3 статьи 28 Положения о бюджетном процессе в Советском районе города Челябинска, утвержденного решением Совета депутатов Советского района города Челябинска от 25.11.2015 № 16/7, в случае утверждения решением о бюджете распределения бюджетных ассигнований по муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности к проекту бюджета города представляются паспорта муниципальных программ, проекты изменений в указанные паспорта.

В нормативных правовых актах Советского района города Челябинска, регулирующих порядок разработки и реализации муниципальных программ, срок утверждения муниципальных программ и изменений в них до рассмотрения бюджета внутригородского района на очередной финансовый год не установлен, что не отвечает требованиям статьи 172, 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В постановлении Администрации Советского района от 14.04.2016 № 12 «Об утверждении Порядка разработки, утверждения, реализации и контроля муниципальных программ в Советском районе» (далее – Порядок от 14.04.2016 № 12) не урегулирован порядок и срок направления муниципальных программ (изменений в муниципальные программы) для проведения экспертизы в КСП на стадии разработки проекта бюджета района на очередной финансовый год. Именно на данной стадии возможно выявление нарушений, недостатков или подтверждение их отсутствия, предотвращение рисков неправомерного и (или) неэффективного использования средств бюджета при разработке программ и внесении изменений в них, невыполнения (неполного выполнения) целей и задач программы, а также оценка и проверка реализуемости, рисков и результатов достижения целей социально-экономического развития внутригородского района, предусмотренных документами стратегического планирования Советского района города Челябинска в муниципальной программе.

Муниципальная программа «Повышение уровня и качества жизни населения Советского района города Челябинска» на стадии разработки проекта бюджета Курчатовского района города Челябинска на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов в КСП на экспертизу не направлялась.

Учитывая вышеизложенное, экспертиза предлагаемых изменений Программы КСП г. Челябинска направлена исключительно на оценку соответствия отраженного в Программе объема финансирования на 2022-2024 годы с бюджетными ассигнованиями, утвержденными решением Совета депутатов Советского района города Челябинска от 21.12.2021 № 25/2 «О бюджете Советского внутригородского района Челябинского городского округа с внутригородским делением на 2022 год и на плановый период 2023 - 2024 годов».

Не согласованный паспорт муниципальной программы «Повышение уровня и качества жизни населения Советского района города Челябинска» был представлен к проекту решения Совета депутатов Советского района «О бюджете Советского внутригородского района Челябинского городского округа с внутригородским делением на 2022 год и на плановый период 2023 - 2024 годов» (далее – Решение о бюджете на 2022 год) и соотносился с параметрами проекта бюджета на 2022 год.

Вместе с тем, в КСП г. Челябинска на экспертизу представлен проект изменений в программу «Повышение уровня и качества жизни населения Советского района города Челябинска» одна из задач, целевые показатели и индикаторы, сроки реализации, объем финансирования которой не соответствуют параметрам паспорта соответствующей муниципальной программы, представленной к проекту Решения о бюджете на 2022 год.

Вместе с тем КСП г. Челябинска считает необходимым отметить следующее.

Целью Программы является повышение качества жизни и культурного уровня населения Советского района города Челябинска, эффективности управления жизнедеятельностью района.

Согласно подпункту 4 пункта 1 статьи 21 Устава Советского района города Челябинска, принятому решением Совета депутатов Советского района города Челябинска от 26.11.2014 № 2/2, Администрация Советского района разрабатывает и реализует стратегию социально-экономического развития Советского района.

Однако до настоящего времени стратегия социально-экономического развития Советского района города Челябинска не принята. Отсутствие указанной стратегии не позволяет в полной мере провести оценку муниципальной программы как документа стратегического планирования, содержащего комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам и обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития района.

Решением Челябинской городской Думы от 29.06.2021 № 20/2 «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития города Челябинска на период до 2035 года» (далее – Стратегия 2035) определены основные стратегические приоритеты и направления в городе Челябинске.

Цель, определенная Программой, коррелирует со стратегическими приоритетами и направлениями, указанными в Стратегии 2035.

Для достижения цели определены задачи Программы:

- 1) организация благоустройства и озеленения территории района;
- 2) организация и проведение культурно-массовых мероприятий для досуга и развлечения различных групп населения в районе;
- 3) организация и проведение мероприятий для детей и молодежи в районе;
- 4) организация и проведение мероприятий патриотической направленности в районе;
- 5) организация и проведение спортивно-массовых мероприятий для регулярных занятий физической культурой и спортом в районе.

Для достижения цели и решения поставленных задач определены 14 индикативных показателей:

- 1) площадь территории района, подлежащая санитарной уборке;
- 2) сбор и вывоз мусора с территории района;
- 3) омолаживающая обрезка зеленых насаждений;
- 4) количество проведенных культурно-массовых мероприятий в районе;
- 5) количество человек, привлеченных к участию в культурно-массовых мероприятиях в районе;
- 6) количество проведенных мероприятий для детей и молодежи в районе;
- 7) количество человек, привлеченных к участию в мероприятиях для детей и молодежи в районе;
- 8) количество проведенных мероприятий патриотической направленности в районе;
- 9) количество человек, привлеченных к участию в мероприятиях патриотической направленности в районе;
- 10) количество проведенных спортивно-массовых мероприятий в районе;
- 11) количество человек, привлеченных к участию в спортивно-массовых мероприятиях в районе;
- 12) количество подготовленных проектов правовых актов;

- 13) количество обращений граждан с предложениями, заявлениями, жалобами, направленных в письменной форме;
- 14) количество устных обращений с предложениями, заявлениями, жалобами, поступивших на личном приеме Главы Советского района, заместителей Главы Советского района, начальников структурных подразделений администрации района.

Анализ планируемых и фактически достигнутых индикативных показателей показывает неэффективность мероприятий Программы, а также отсутствие должного планирования при формировании показателей Программы, что отражено в таблице 1.

Таблица 1.

№ п/п	Наименование программного мероприятия/показателя	Показатели Программы			
		план 2021 (редакция от 21.04.2021)	фактическое исполнение 2021 (предлагаемая редакция Программы)	Отклонение между плановыми и фактическими значениями	План 2022 (предлагаемая редакция Программы)
1.	2.	3.	4.	5.	6.
1. Организация благоустройства и озеленения территории района					
1.1.	Площадь территории района, подлежащая санитарной уборке, кв. метров	36 800 000	36 800 000		36 800 000
1.2.	Сбор и вывоз мусора с территории района, тонн	7 000	7 000		7 000
1.3.	Санитарная обрезка зеленых насаждений, шт.	1 600	500	- 1 100	500
1.4.	Площадь территории, подлежащая грейдированию улиц частного сектора, кв. метров	-			185 258
1.5.	Количество улиц частного сектора, подлежащих грейдированию, шт.	-			86
1.6.	Количество скверов, подлежащих санитарной уборке, шт.	-			32
2. Организация и проведение культурно-массовых мероприятий для досуга и развлечения различных групп населения в районе					
2.1.	Количество проведенных культурно-массовых мероприятий в районе, единиц	15	6	- 9	16
2.2.	Количество человек, привлеченных к участию в культурно-массовых мероприятиях в районе, человек	13 840	1 350	- 12 490	13 840
3. Организация и проведение мероприятий для детей и молодежи в районе					
3.1.	Количество проведенных мероприятий для детей и молодежи в районе, единиц	3	1	- 2	12
3.2.	Количество человек, привлеченных к участию в мероприятиях для детей и молодежи в районе, человек	1 800	30	- 1 770	1 800
4. Организация и проведение мероприятий патриотической направленности в районе					
4.1.	Количество проведенных мероприятий патриотической направленности в районе, единиц	3	3		3
4.2.	Количество человек, привлеченных к	1 700	20	- 1 680	1 700

№ п/п	Наименование программного мероприятия/показателя	Показатели Программы			
		план 2021 (редакция от 21.04.2021)	фактическое исполнение 2021 (предлагаемая редакция Программы)	Отклонение между плановыми и фактическими значениями	План 2022 (предлагаемая редакция Программы)
	участию в мероприятиях патриотической направленности в районе, человек				
5. Организация и проведение спортивно-массовых мероприятий для регулярных занятий физической культурой и спортом в районе					
5.1.	Количество проведенных спортивно-массовых мероприятий в районе, единиц	13	3	- 10	13
5.2.	Количество человек, привлеченных к участию в спортивно-массовых мероприятиях в районе, человек	3 150	600	- 2 550	3 150
6. Осуществление исполнительно-распорядительных и контрольных функций администрацией района					
6.1.	Количество подготовленных проектов правовых актов, единиц	1 200	770	- 430	1 200
6.2.	Количество обращений граждан с предложениями, заявлениями, жалобами, направленных в письменной форме, единиц	1 800	1 162	- 638	1 805
6.3.	Количество устных обращений граждан с предложениями, заявлениями, жалобами, поступивших на личном приеме Главы Советского района, заместителей Главы Советского района, начальников структурных подразделений, единиц	470	470		470
6.4.	Количество муниципальных служащих, прошедших обучение на курсах по противодействию коррупции, человек	-			4
6.5.	Количество проведенных заседаний Комиссии по противодействию коррупции на территории района, единиц	-			4
6.6.	Количество проведенных заседаний Комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих администрации района и урегулированию конфликта интересов, единиц	-			3
7. Развитие муниципальной службы					
7.1.	Количество муниципальных служащих, прошедших профессиональную переподготовку по долгосрочным программам, человек	0	0		0
7.2.	Количество муниципальных служащих, прошедших обучение на курсах повышения квалификации по	5	14	+ 9	4

№ п/п	Наименование программного мероприятия/показателя	Показатели Программы			
		план 2021 (редакция от 21.04.2021)	фактическое исполнение 2021 (предлагаемая редакция Программы)	Отклонение между плановыми и фактическими значениями	План 2022 (предлагаемая редакция Программы)
	краткосрочным программам, человек				
7.3.	Количество муниципальных служащих, прошедших диспансеризацию, человек	30	23	- 7	30

Большая часть индикативных показателей не исполнены в полном объеме за 2021 год, однако значение показателей на 2022 год не скорректировано и запланировано в прежнем объеме.

Также следует отметить, что при низком уровне исполнения целевых показателей Программы в 2021 году, финансирование Программы в 2021 году увеличено на 69 417,2 тыс. рублей из всех уровней бюджета (областного, городского, а также районного), что свидетельствует о неэффективности Программы (Таблица 2).

Таблица 2.

Источники финансирования	Объем финансирования, тыс. рублей			
	в том числе			
	план 2021 (редакция Программы от 21.04.2021)	фактическое исполнение 2021 (предлагаемая редакция Программы)	Отклонение между плановыми и фактическими значениями	План 2022 (предлагаемая редакция Программы)
Областной бюджет	0	23 940,7	+ 23 940,7	0
Бюджет города Челябинска	0	4 029,3	+ 4 029,3	0
Бюджет Советского внутригородского района Челябинского городского округа с внутригородским делением	118 292,0	159 739,2	+ 41 447,2	110 878,6
Всего:	118 292,0	187 709,2	+ 69 417,2	110 878,6

Согласно Концепции повышения эффективности бюджетных расходов в 2019-2024 годов, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 31.01.2019 № 117-р, рекомендованной органам местного самоуправления, наличие информации о показателях результативности использования бюджетных средств в бюджетном процессе является обязательным атрибутом любой современной системы управления государственными финансами, наиболее распространенным вариантом реализации которого является программное бюджетирование.

Выводы

1. Программа «Повышение уровня и качества жизни населения Советского района города Челябинска» на стадии разработки проекта бюджета Советского района города Челябинска на 2022 год и на плановый период 2023-2024 годов в КСП г. Челябинска на экспертизу не направлялась.

2. Предусмотренный паспортом Программы объемы финансирования на 2022 год (110 878,6 тыс. рублей), на 2023 год (109 083,4 тыс. рублей) соответствуют бюджетным ассигнованиями, утвержденным решением Совета депутатов Советского района города

Челябинска от 21.12.2021 № 25/2 «О бюджете Советского внутригородского района Челябинского городского округа с внутригородским делением на 2022 год и на плановый период 2023 - 2024 годов».

3. В нарушение подпункта 4 пункта 1 статьи 21 Устава Советского района города Челябинска, принятому решением Совета депутатов Советского района города Челябинска от 26.11.2014 № 2/2, не разработана и не принята стратегия социально-экономического развития Курчатовского района города Челябинска. Отсутствие указанной стратегии не позволяет в полной мере провести оценку муниципальной программы как документа стратегического планирования, содержащего комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам и обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития района.

4. Анализ планируемых и фактически достигнутых индикативных показателей (низкий уровень исполнения), увеличение объема финансирования при низком уровне исполнения за 2021 год свидетельствует о неэффективности мероприятий Программы, а также отсутствии должного планирования при формировании показателей Программы.

Рекомендации

Администрации Курчатовского района города Челябинска:

1. Разработать стратегию социально-экономического развития Советского района города Челябинска.

2. Обеспечивать направление на экспертизу проекта муниципальной программы (изменений в муниципальную программу) на стадии разработки проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

3. Доработать муниципальную программу «Повышение уровня и качества жизни населения Советского района города Челябинска» с учетом изложенных выводов.

Аудитор

И. Л. Абакумова